

The withdrawal of the state: Spatial distribution of central government jobs in Finland in 1987–2021

Allocation of Public Cash Flows to Rural and Urban Areas (RAVIT) project

**Finnish Geography Days, Joensuu,
November 9th, 2023**

Simo Rautiainen, Karelian Institute

UEF // University of Eastern Finland



RAVIT – Julkisten rahavirtojen kohdentuminen maaseutu- ja kaupunkialueille -hanke

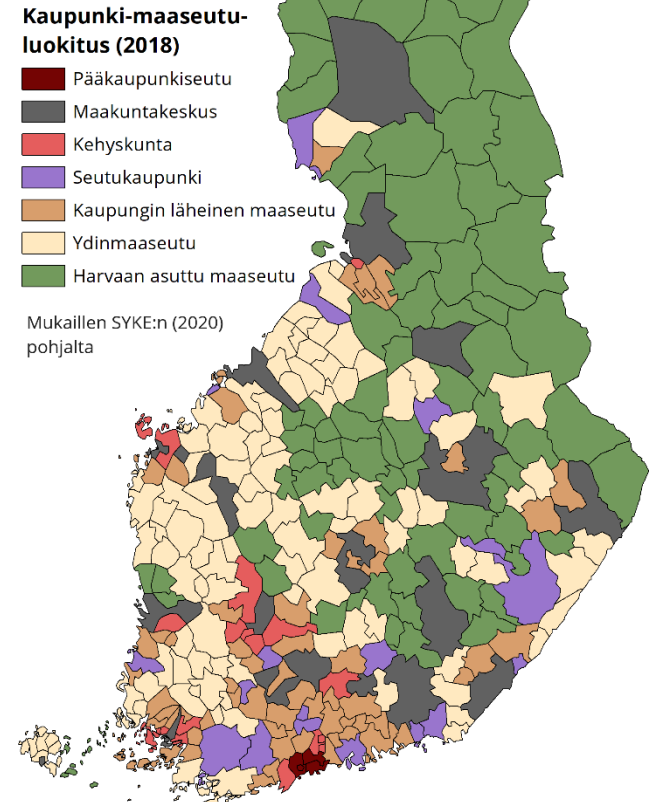
Maa- ja metsätalousministeriö on rahoittanut hanketta Maaseutupolitiikan neuvoston asettaman hankeryhmän esityksestä Makeran valtakunnallisiin maaseudun tutkimus- ja kehittämishankkeisiin suunnatuista varoista.

Central government jobs

Statistics Finland: Classification of Sectors (2012)

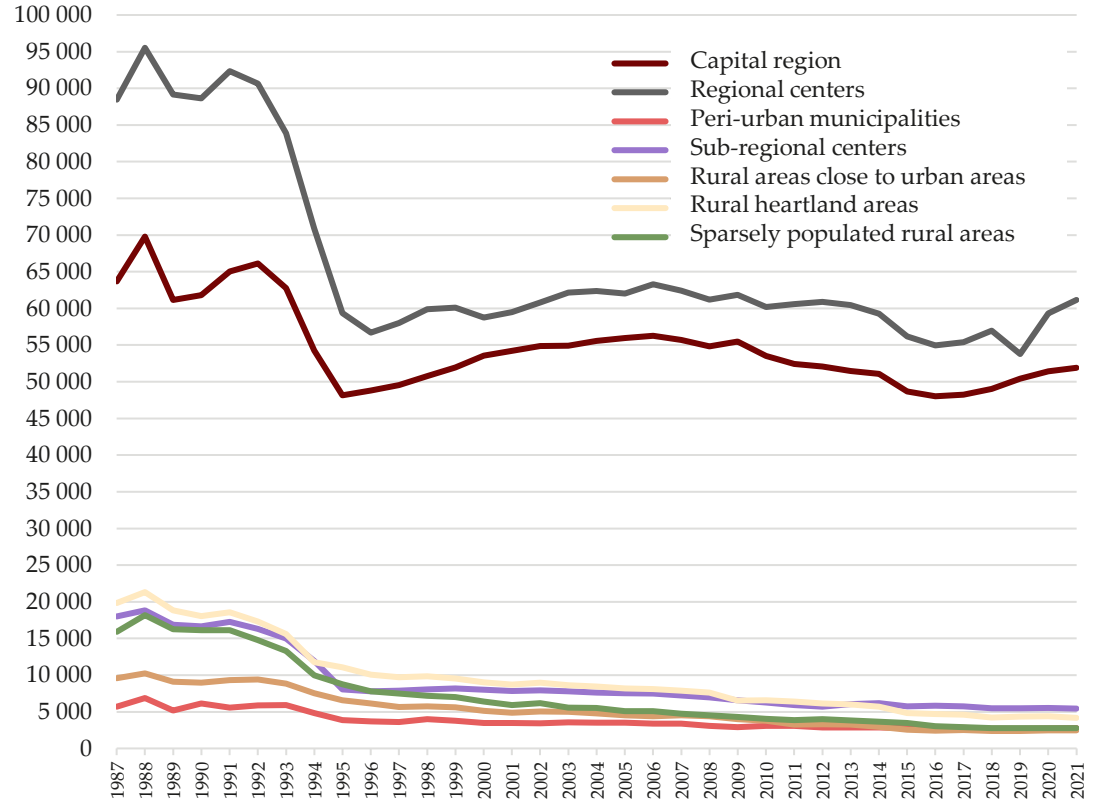
- S.13111: State budgetary units
 - Ministries and other agencies and institutions operating in various central government administrative branches
 - Administration, security, justice, prison administration, employment service ...
 - Personnel costs of the state budget in 2021: 5,05 billion €; 7,7 % of total costs (66,0 B€)
- S.13119: Other units of central government
 - Universities operating as institutions and foundations
 - The Finnish Broadcasting Company
 - Extra-budgetary funds
 - Limited companies controlled by central government units that are non-market producers

- Capital region
- Regional center
- Peri-urban municipality
- Sub-regional center
- Rural area close to urban area
- Rural heartland area
- Sparsely populated rural area



Central government jobs in 1987-2021

- 1988: 241,000 jobs
- During the recession (1991-1996) 83,000 jobs were reduced (-37 %)
- 1996: 141,000 jobs
- 2021: 131,000 jobs
- 1996-2021:
 - In central cities number of jobs increased 7,500 (+7%)
 - In other regions the decline has been continuous: -18,000 jobs (-50%)
- **The state withdraws from the countryside and small cities, and centralizes its operations to capital region and regional centers**



Allocation of job and salaries data into municipalities

- Central government jobs 2015-2021
 - By municipalities and branches
- Salary expenses
 - Annual reports of agencies
 - Only salaries; indirect costs excluded
- Note:
 - Number of jobs in official statistics and annual reports don't match
 - Number of jobs vs. man-years
 - Availability of annual reports → estimation
 - Allocation by municipalities → estimation
 - Accuracy? → CORRECT SCALE

[O Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaaliv...](#)

[84 Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosia...](#)

[841 Julkinen hallinto](#)

[8411 Julkinen yleishallinto](#)

[84110 Julkinen yleishallinto](#)

[8412 Terveydenhuollon, opetuksen, kulttuurin ja m...](#)

[84121 Opetuksen ja kulttuuriasiain hallinto](#)

[84122 Terveydenhuollon ja sosiaaliturvan hallinto](#)

[8413 Työvoima- ja elinkeinoasiain hallinto](#)

[84130 Työvoima- ja elinkeinoasiain hallinto](#)

[842 Ulkoasiain hallinto, maanpuolustus ja järjestysto...](#)

[8421 Ulkoasiainhallinto](#)

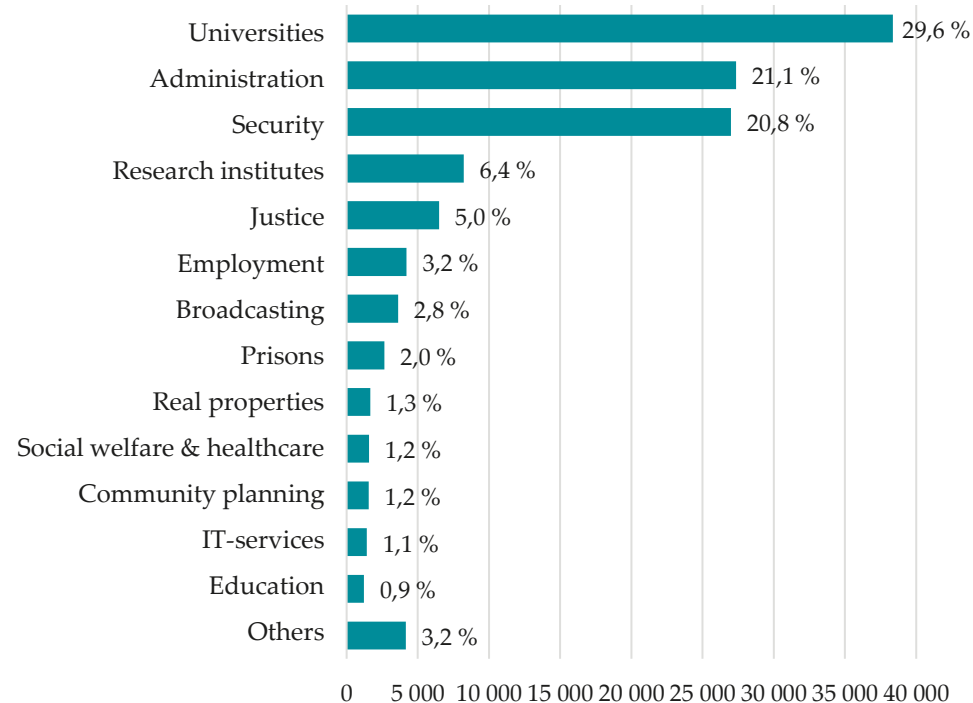
[84210 Ulkoasiainhallinto](#)

| | 2021 | 2020 |
|--|---------------|---------------|
| Henkilöstökulut | 17 456 786,85 | 16 987 546,11 |
| Palkat ja palkkiot* | 17 333 942,85 | 16 743 846,65 |
| Tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Lomapalkkavelan muutos | 122 844,00 | 243 699,46 |
| Henkilösivukulut | 3 328 681,66 | 3 075 037,33 |
| Eläkekulut | 2 940 289,43 | 2 731 440,29 |
| Muut henkilösivukulut* | 388 392,23 | 343 597,04 |
| Yhteensä | 20 785 468,51 | 20 062 583,44 |
| Johdon palkat ja palkkiot, josta | 377 923,04 | 425 058,31 |
| - tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet | 640,00 | 380,00 |
| Johto | 400,00 | 140,00 |
| Muu henkilöstö | 240,00 | 240,00 |

Central government duties

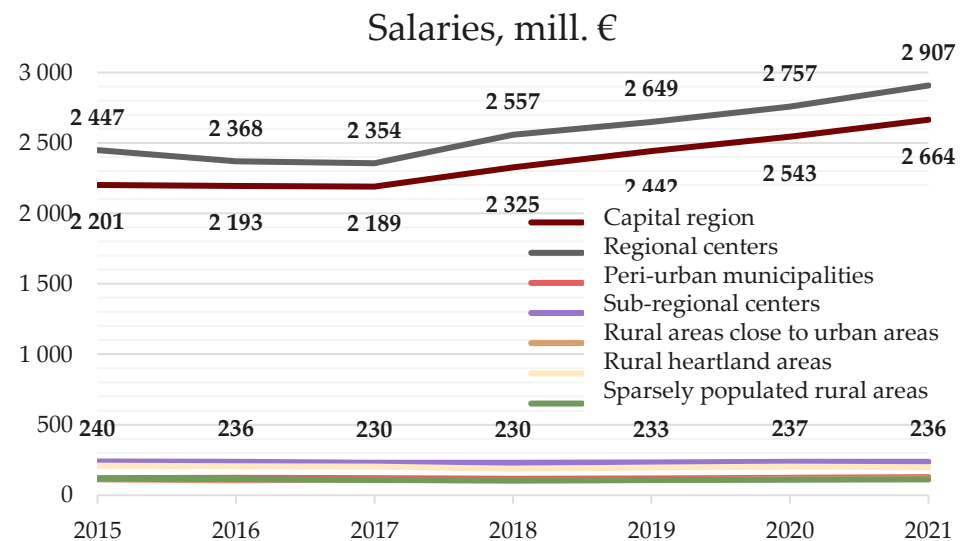
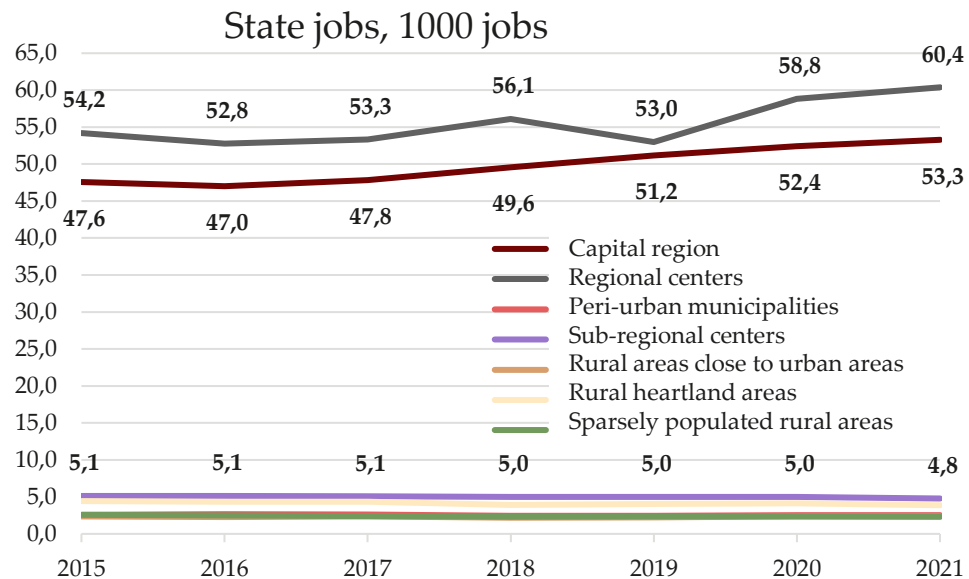
- Main duties of the state:
 - Legislation and administration
 - Security and order
 - Justice
 - Higher education + research
 - (support services)
- Duties of local government:
 - Social welfare and healthcare
 - Education
 - Employment services (since 2025)
 - State funding

State jobs by branch 2021

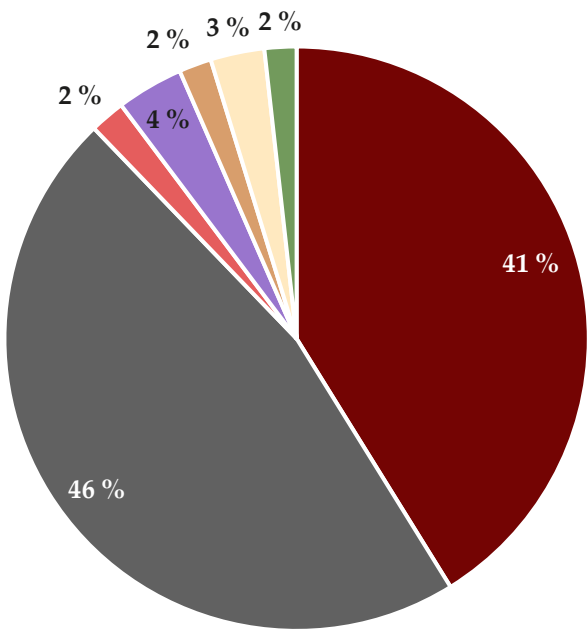


Jobs and salaries by municipality type

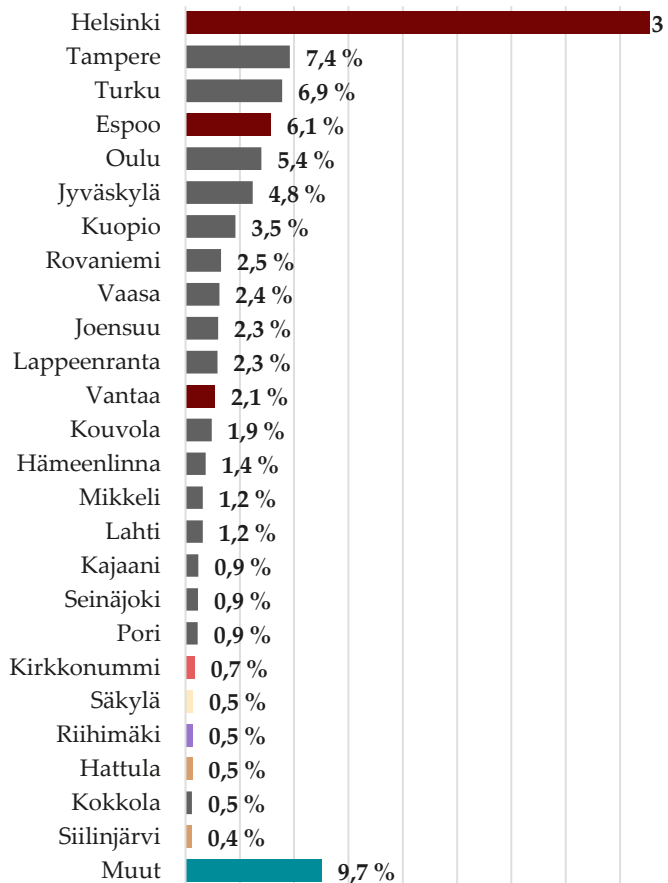
- 129,500 jobs in 2021
 - 2015–2021: +10,600 jobs (+9%)
 - Cap.Reg. +5,700 jobs (+12%)
 - Reg.Cen. +6,200 jobs (+11%)
 - Others -1,300 jobs (-8%)
- 6,36 billion € in 2021
 - 2015–2021: +919 M€ (+17%)
 - Cap.Reg. +463 M€ (+21%)
 - Reg.Cen. + 460 M€ (+19%)
 - Others -4 M€ (-1%)



State jobs by municipalities in 2021

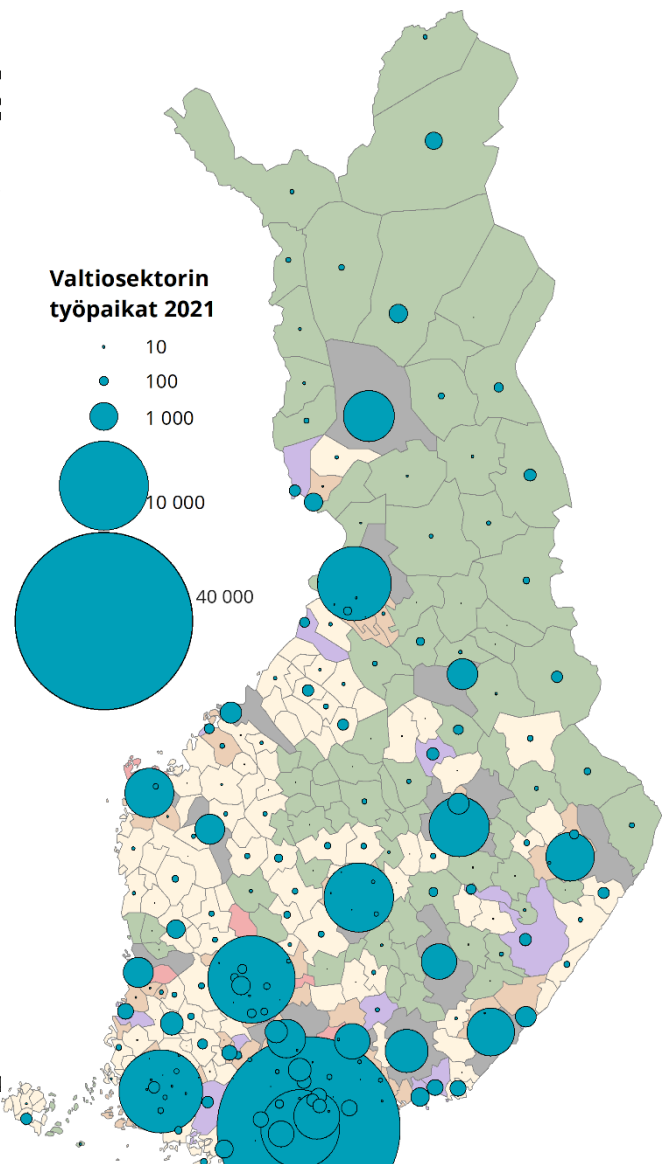


- Capital region
- Regional centers
- Peri-urban municipalities
- Sub-regional centers
- Rural areas close to urban areas
- Rural heartland areas
- Sparsely populated rural areas

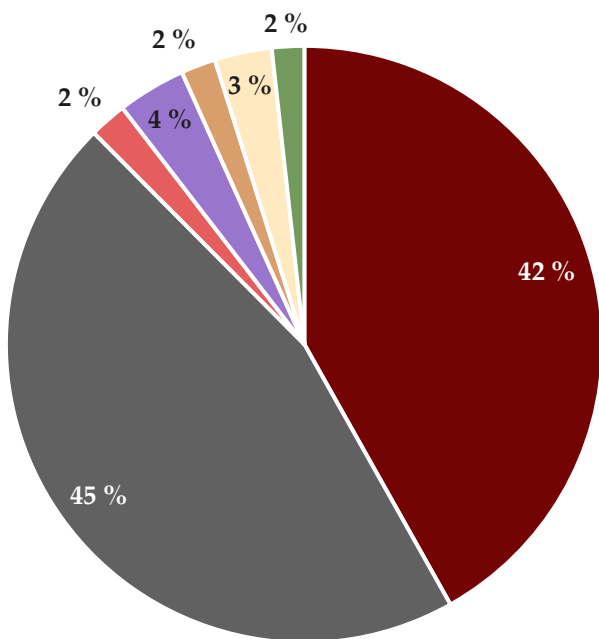


0,0 5,0 10,0 15,0 20,0 25,0 30,0 35,0 40,0 4

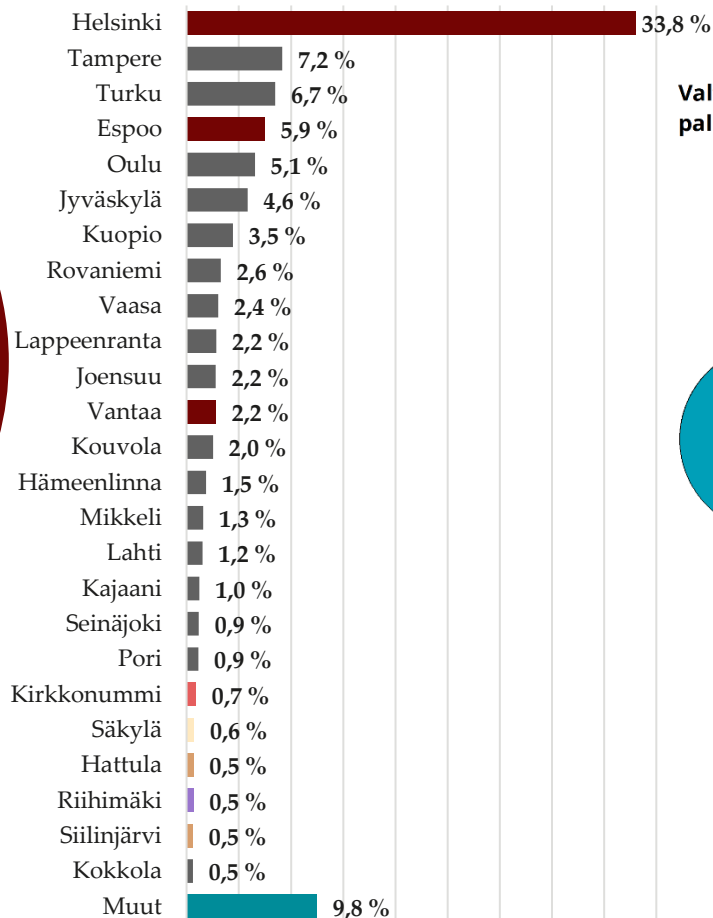
1000 jobs



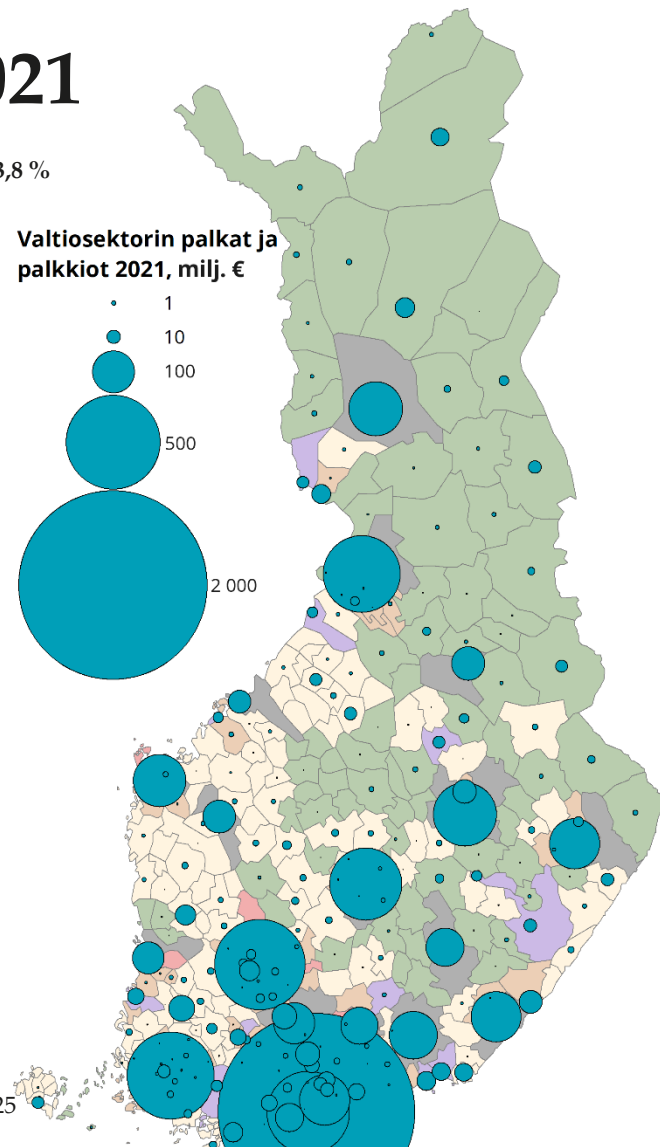
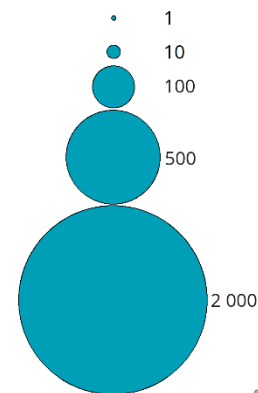
State salaries by municipalities 2021



- Capital region
- Regional centers
- Peri-urban municipalities
- Sub-regional centers
- Rural areas close to urban areas
- Rural heartland areas
- Sparsely populated rural areas



Valtiosektorin palkat ja palkkiot 2021, milj. €



0,00 0,25 0,50 0,75 1,00 1,25 1,50 1,75 2,00 2,25
Billion €

Salaries per resident by municipalities in 2021

- Salaries on ave. 1,150 €/pers.

- Helsinki 3,270 €
- Cap.Reg. 2,200 €
- Reg.Cen. 1,650 €
- Others 200–400 €

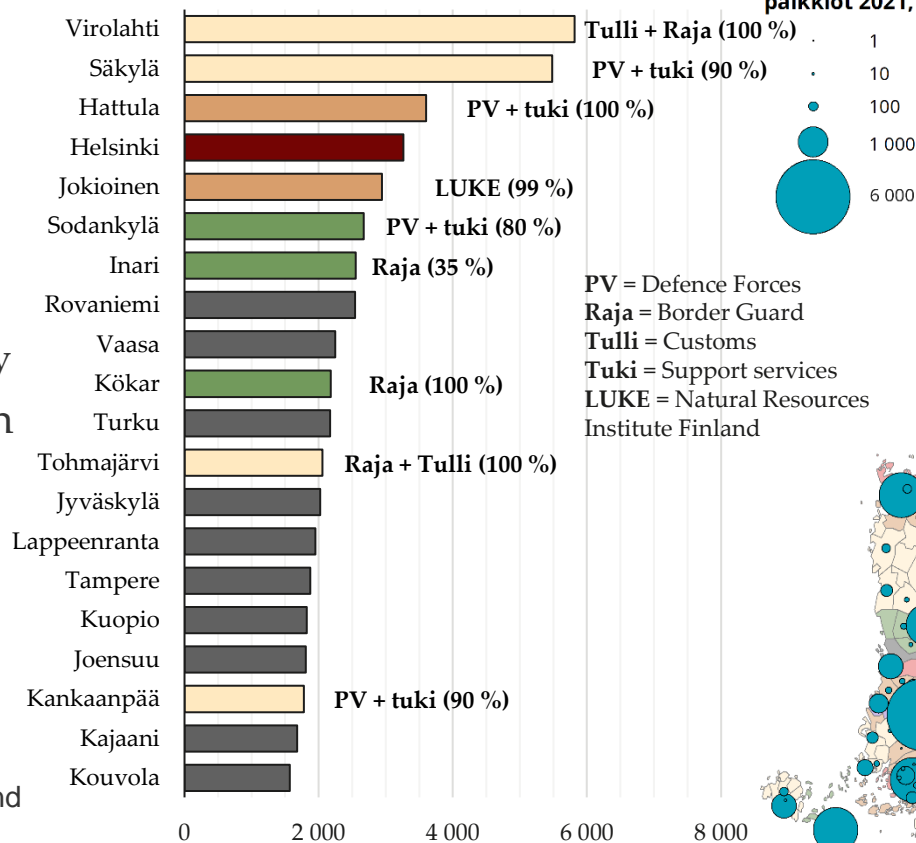
- FDF, BG, and Customs:

- 57 % of rural state jobs
- Great significance locally

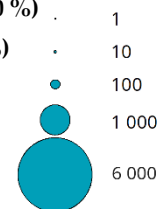
- In bigger cities more even distribution between branches

- More state operations
- Administration, universities, justice etc.

Salaries, €/pers. + biggest employer



Valtiosektorin palkat ja palkkiot 2021, €/asukas



PV = Defence Forces
 Raja = Border Guard
 Tulli = Customs
 Tuki = Support services
 LUKE = Natural Resources Institute Finland

Thank you!



UNIVERSITY OF
EASTERN FINLAND

simo.rautiainen@uef.fi

Valtionhallinnon työpaikkojen alueellinen jakauma 1987-2021

Valtiosektorin työpaikat osana julkisia rahavirtoja

Maantieteen päivät, Joensuu, 9.11.2023

Simo Rautiainen, Karjalan tutkimuslaitos

UEF // University of Eastern Finland



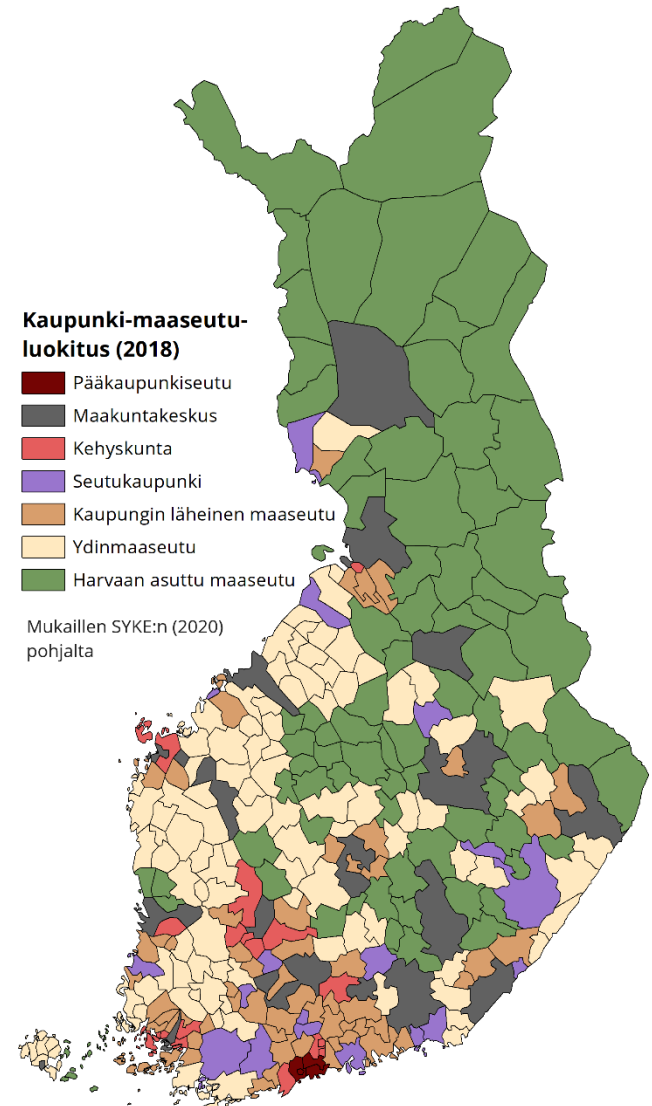
RAVIT – Julkisten rahavirtojen kohdentuminen maaseutu- ja kaupunkialueille -hanke

Maa- ja metsätalousministeriö on rahoittanut hanketta Maaseutupolitiikan neuvoston asettaman hankeryhmän esityksestä Mäkelän valtakunnallisiin maaseudun tutkimus- ja kehittämishankkeisiin suunnatuista varoista.

Valtionhallinnon työpaikat

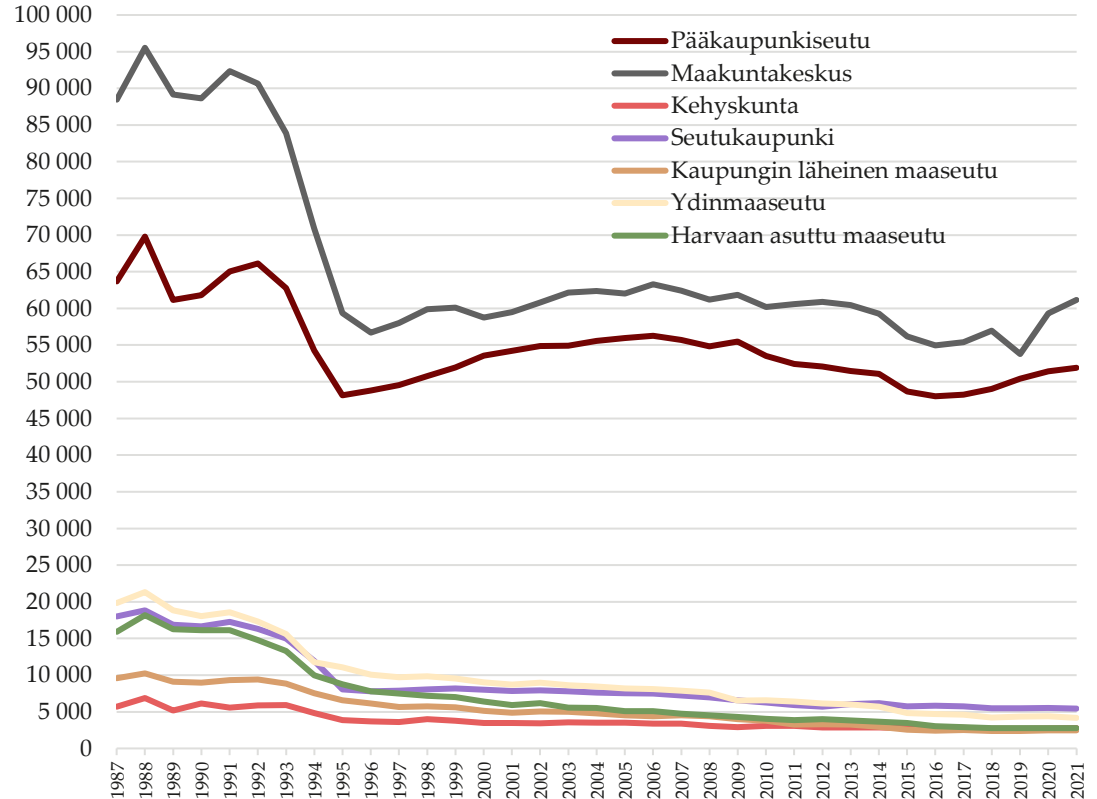
Tilastokeskuksen sektoriluokitus (2012): S.1311

- S.13111: Valtion budjettitalouden yksiköt
 - ministeriöt sekä muut valtion eri hallinnonaloilla toimivat virastot ja laitokset
 - Hallinto, turvallisuus, oikeus, vankeinhoito, työnvälitys, tutkimuslaitokset ...
 - Valtion budjetin henkilöstömenot 2021: 5,05 mrd €; 7,7 % kokonaismenoista (66,0 mrd €)
- S.13119: Muut valtionhallinnon yksiköt
 - laitoksina ja säätiöinä toimivat yliopistot
 - Yleisradio
 - budjettitalouden ulkopuoliset rahastot
 - valtionhallinnon yksiköiden valvomat osakeyhtiöt, jotka ovat markkinattomia tuottajia



Valtionhallinnon työpaikat 1987-2021

- 1988: 241.000 työpaikka
- Lama-aikana viidessä vuodessa vähennettiin 83.000 työpaikkaa (-37 %)
- 1996: 141.000 työpaikkaa
- 2021: 131.000 työpaikkaa
- 1996-2021:
 - Keskuskaupungeissa työpaikkojen määrä kasvoi 7.500 (+7%)
 - Seutukaupungeissa ja maaseudulla lasku jatkunut: -18.000 tp. (-50%)
- **Valtion vetäytyminen maaseudulta ja toimintojen keskittäminen PKS ja maakuntakeskuksiin**



Työpaikka- ja palkkatietojen kohdentaminen

- Valtiosektorin työpaikat 2015-2021
 - Kunnittain ja toimialoittain
- Palkkakulut
 - Valtiosektorin toimijoiden tilinpäätöstiedot
 - Vain palkat ja palkkiot, ei sivukuluja
- Huomioitavaa:
 - Tilastokeskuksen ja tilinpäätöstietojen työntekijämäärät eivät täsmää
 - Työpaikat vs. henkilötyövuodet
 - Tilinpäätöstietojen saatavuus → estimointi
 - Kohdentaminen kunnittain → estimointi
 - Tarkkuus? → SUURUUSLUOKKA OIKEIN

[O Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaaliv...](#)

[84 Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosia...](#)

[841 Julkinen hallinto](#)

[8411 Julkinen yleishallinto](#)

[84110 Julkinen yleishallinto](#)

[8412 Terveydenhuollon, opetuksen, kulttuurin ja m...](#)

[84121 Opetuksen ja kulttuuriasiain hallinto](#)

[84122 Terveydenhuollon ja sosiaaliturvan hallinto](#)

[8413 Työvoima- ja elinkeinoasiain hallinto](#)

[84130 Työvoima- ja elinkeinoasiain hallinto](#)

[842 Ulkoasiain hallinto, maanpuolustus ja järjestysto...](#)

[8421 Ulkoasiainhallinto](#)

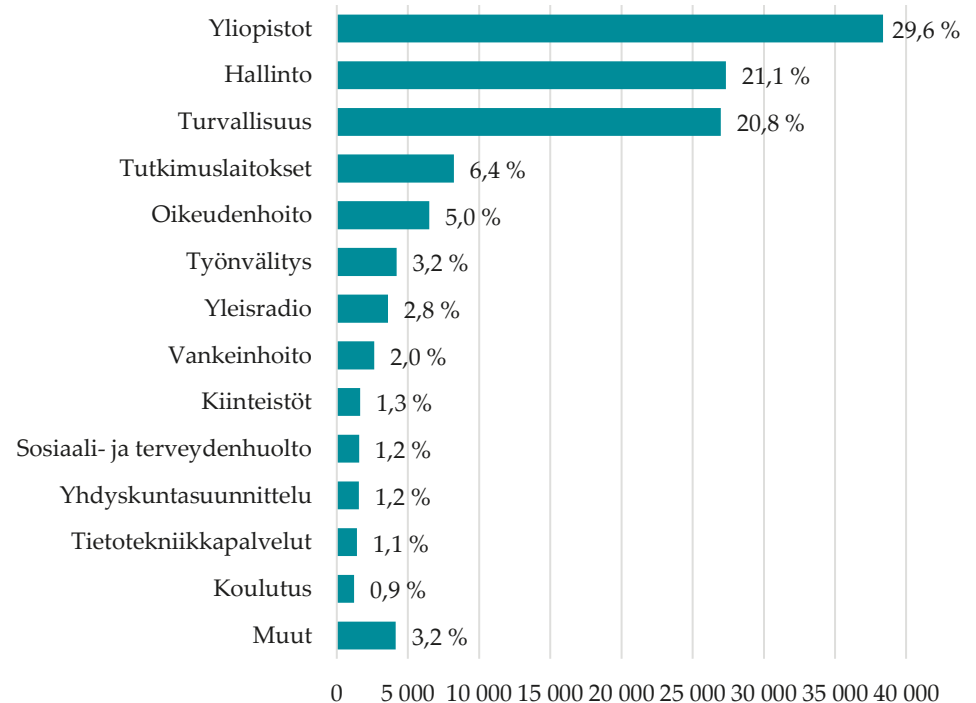
[84210 Ulkoasiainhallinto](#)

| | 2021 | 2020 |
|--|---------------|---------------|
| Henkilöstökulut | 17 456 786,85 | 16 987 546,11 |
| Palkat ja palkkiot* | 17 333 942,85 | 16 743 846,65 |
| Tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Lomapalkkavelan muutos | 122 844,00 | 243 699,46 |
| Henkilösivukulut | 3 328 681,66 | 3 075 037,33 |
| Eläkekulut | 2 940 289,43 | 2 731 440,29 |
| Muut henkilösivukulut* | 388 392,23 | 343 597,04 |
| Yhteensä | 20 785 468,51 | 20 062 583,44 |
| Johdon palkat ja palkkiot, josta | 377 923,04 | 425 058,31 |
| - tulosperusteiset erät | 0,00 | 0,00 |
| Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet | 640,00 | 380,00 |
| Johto | 400,00 | 140,00 |
| Muu henkilöstö | 240,00 | 240,00 |

Valtionhallinnon tehtävät

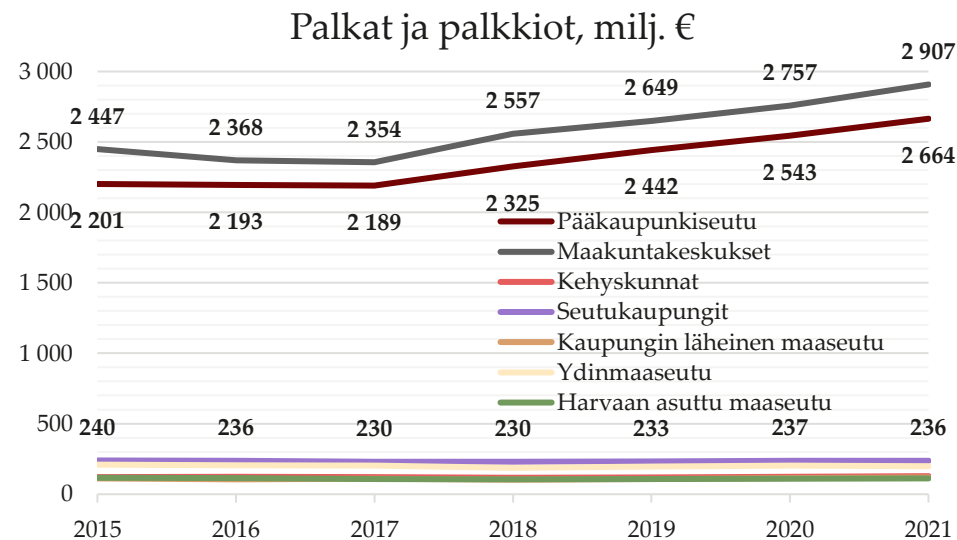
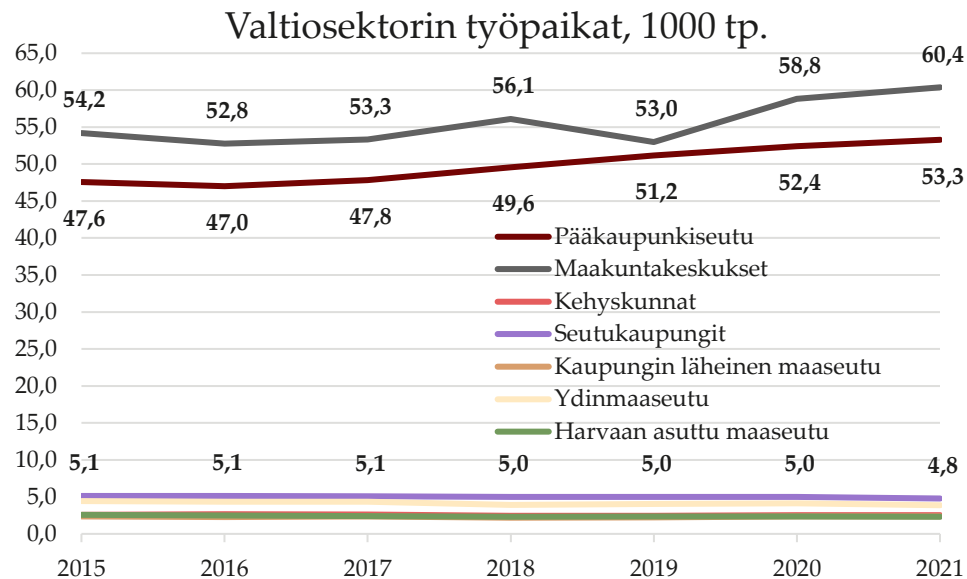
- Valtion päätehtävät:
 - Hallinto ja lainsäädäntö
 - Turvallisuus ja järjestys
 - Oikeuslaitos
 - Korkeakoulutus ja tutkimus
 - (tukipalvelut)
- Alueiden ja kuntien tehtävät:
 - Sosiaali- ja terveydenhuolto
 - Koulutus
 - TE-palvelut (2025 alkaen)
 - Valtio rahoittaa tehtävät

Valtion työpaikat toimialoittain 2021

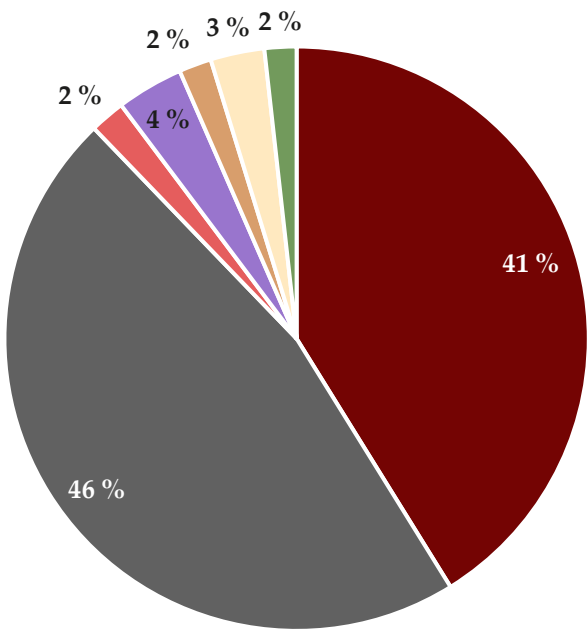


Työpaikat ja palkat kuntatyypeittäin

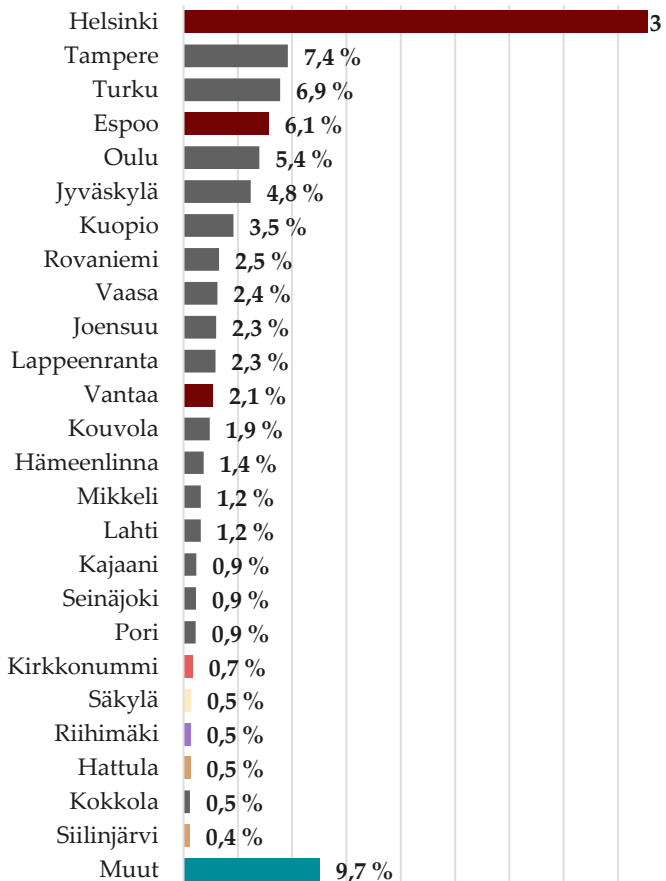
- 129 500 työpaikkaa v. 2021
 - 2015–2021: +10 600 tp. (+9%)
 - PKS +5 700 tp. (+12%)
 - Mk.kesk. +6 200 tp. (+11%)
 - Muut alueet -1 300 tp. (-8%)
- 6,36 mrd € vuonna 2021
 - 2015–2021: +919 M€ (+17%)
 - PKS +463 M€ (+21%)
 - Mk.kesk. + 460 M€ (+19%)
 - Muut alueet -4 M€ (-1%)



Työpaikat kunnittain 2021

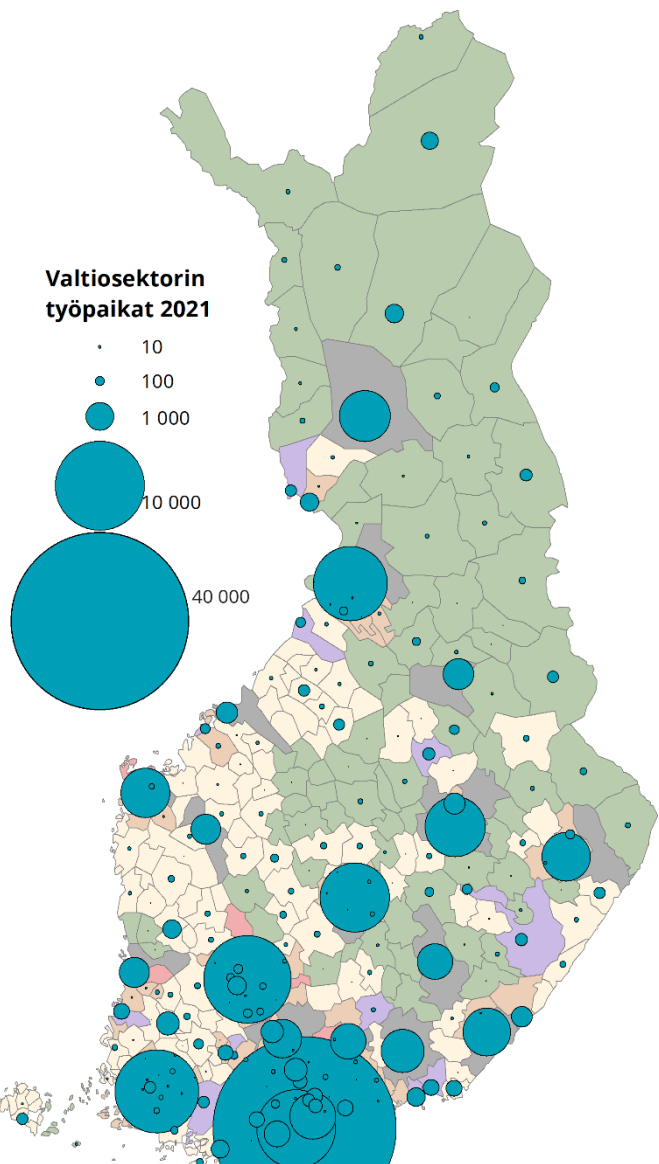


- Pääkaupunkiseutu
- Maakuntakeskukset
- Kehyskunnat
- Seutukaupungit
- Kaupungin läheinen maaseutu
- Ydinmaaseutu
- Harvaan asuttu maaseutu

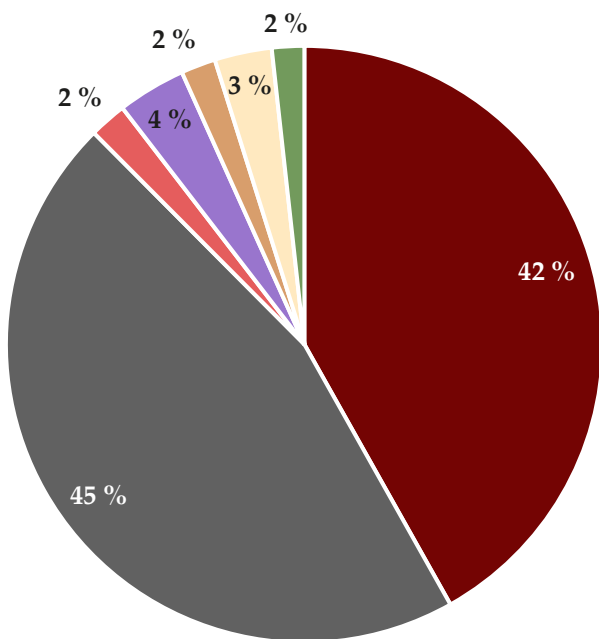


0,0 5,0 10,0 15,0 20,0 25,0 30,0 35,0 40,0 4

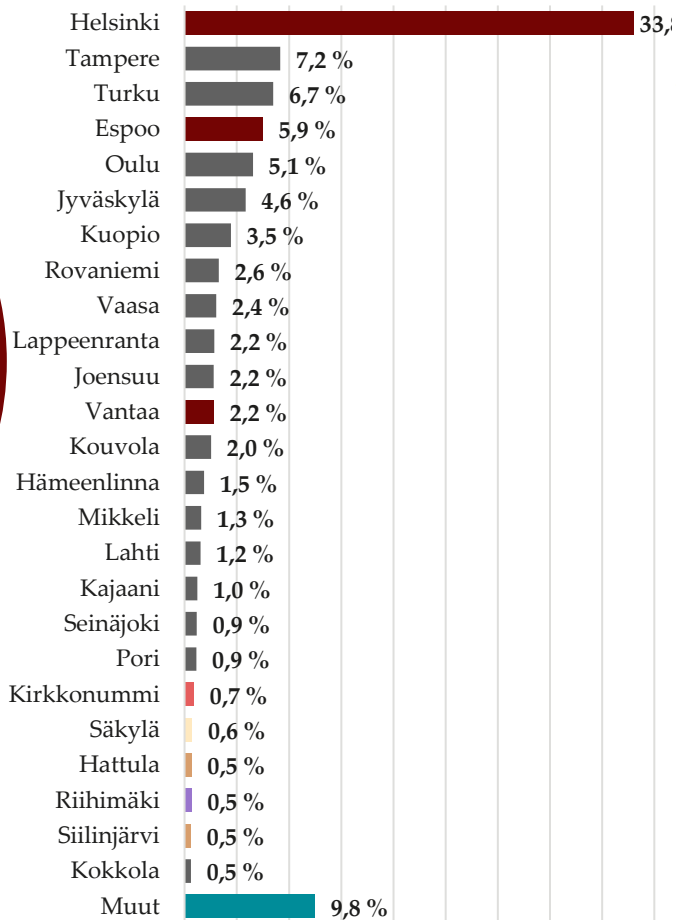
1000 työpaikkaa



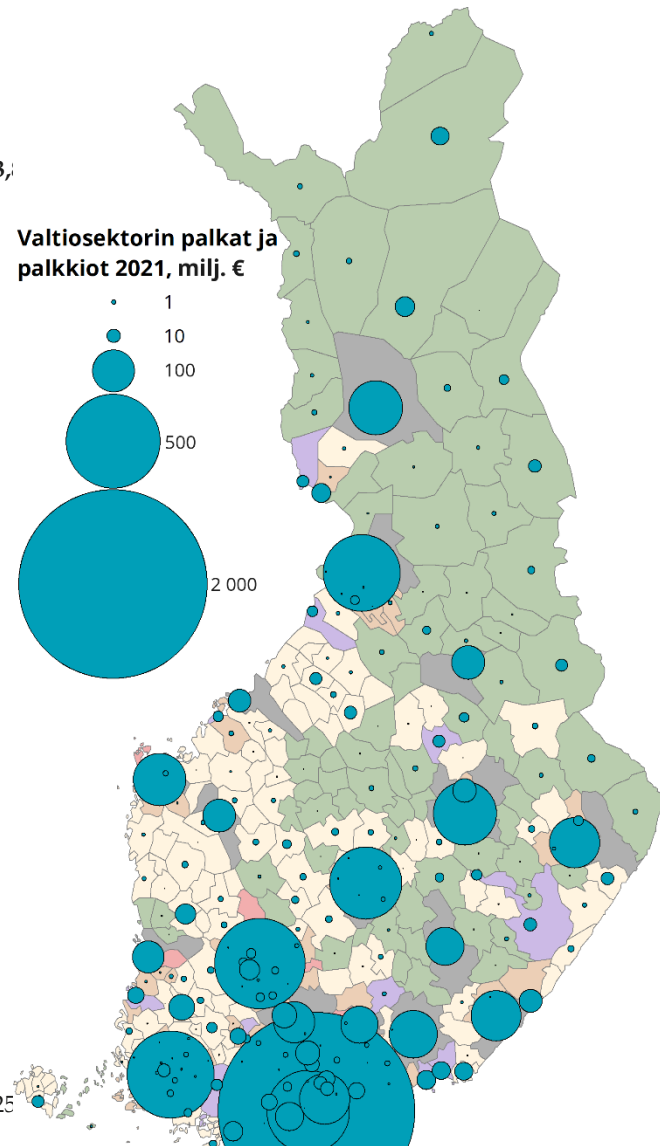
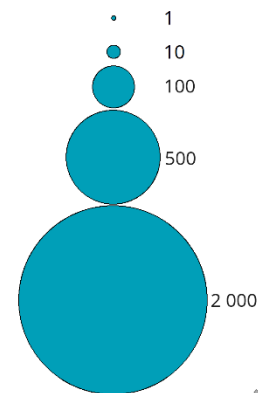
Palkat kunnittain 2021



- Pääkaupunkiseutu
- Maakuntakeskukset
- Kehyskunnat
- Seutukaupungit
- Kaupungin läheinen maaseutu
- Ydinmaaseutu
- Harvaan asuttu maaseutu



Valtiosektorin palkat ja palkkiot 2021, milj. €



0,00 0,25 0,50 0,75 1,00 1,25 1,50 1,75 2,00 2,25
Mrd. €

Palkat asukasta kohden kunnittain 2021

- Palkat ja palkkiot keskim. 1150 €/as.

- Helsinki 3 270 €
- PKS 2 200 €
- Mk.keskukset 1 650 €
- Muut 200–400 €

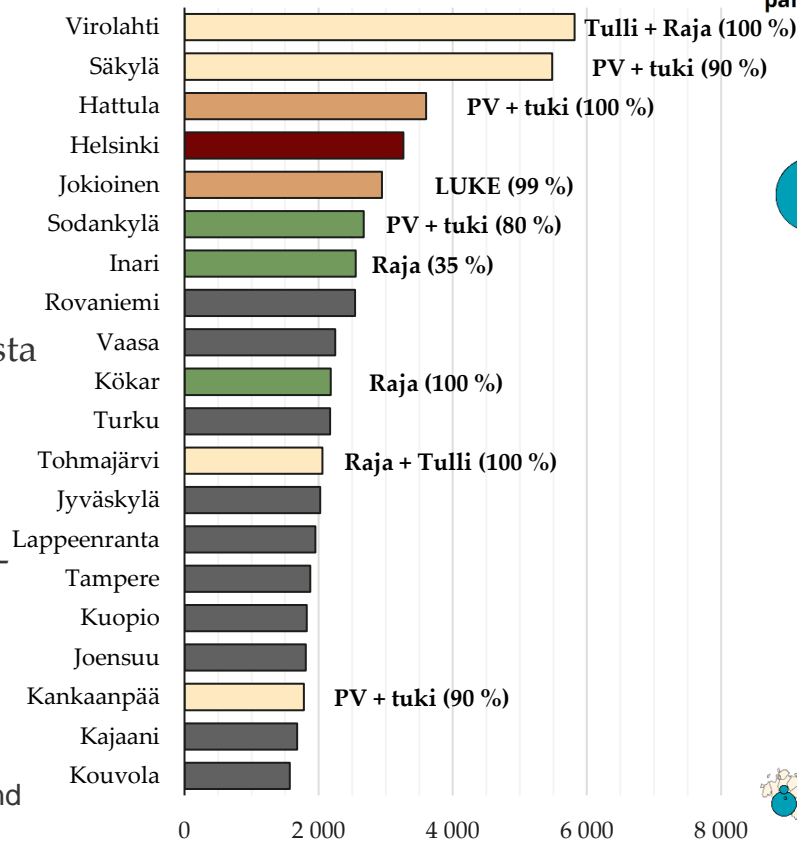
- PV, Raja ja Tulli

- 57 % valtion työpaikoista maaseutualueilla
- Paikallinen merkitys suuri

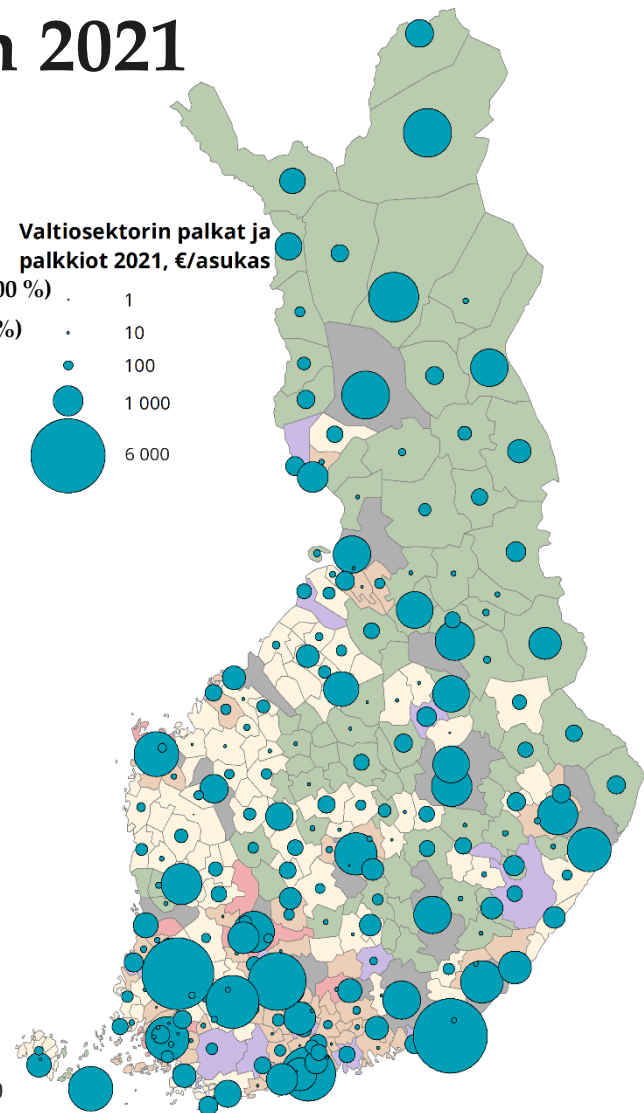
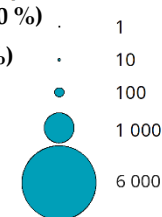
- Isoissa keskuksissa toimialajakauma tasaisempi

- Hallinto, yliopisto, oikeus

Palkat, €/as. + suurin työllistäjä



Valtiosektorin palkat ja palkkiot 2021, €/asukas



Kiitos!



UNIVERSITY OF
EASTERN FINLAND

simo.rautiainen@uef.fi